

**НОВАЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:
МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ
В ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ**

В Республике Беларусь взят курс на формирование новой правоохранительной политики. С позиции формы (внешнего выражения) это проявляется в создании независимого Следственного комитета; придании самостоятельности криминалистическим подразделениям; начавшейся поэтапной реформе органов внутренних дел (ранее милиции) и др. Обновление же содержательной (внутренней) стороны должно, как представляется, касаться приведения в соответствие современным условиям и тенденциям методов деятельности указанных правоохранительных органов. Отдельные аспекты обозначенной проблемы поднимались на Международной научно-практической конференции «Правовая политика Республики Беларусь: современное состояние и перспективы развития», проходившей 6 декабря 2013 года в Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, г. Минск.

Проанализировав и обобщив протекающие в Республике Беларусь процессы обновления правоохранительной сферы, автор приходит к выводу, что в настоящее время все большую актуальность приобретает проблема разработки новой, отвечающей современным тенденциям и условиям, теории правового принуждения как одного из основных методов и средств противодействия правонарушениям. Теории, которая послужила бы основой (базой) для разработки эффективной государственной стратегии противодействия правонарушениям.

В свою очередь, проведенное в рамках решения обозначенной задачи исследование позволило сделать следующие выводы:

природа современного правового принуждения, реализуемого правоохранительными органами, определяется необходимостью государственного управления сферами их деятельности, неразрывной связью управления с государственной властью и принуждением;

его сущность раскрывается во внешнем воздействии принуждающего на волю принуждаемого лица с целью неукоснительного приведения поведения принуждаемого лица к установленному правовой нормой правилу вне зависимости от его воли и желания;

характер данного принуждения обусловлен его природой и спецификой правового статуса конкретного правоохранительного органа Республики Беларусь. Принимая во внимание управленческую (административную) природу

рассматриваемого принуждения, а также правовой статус субъектов, реализующих данное принуждение (должностные лица, наделенные административно-властными полномочиями), данное принуждение является административным. Реализуется оно на основе функционального проявления полномочий сотрудников этих органов, которые носят характер обязанностей и по своей сути являются мерами различного рода воздействия (морального, материального, организационного и др.) на личность. Большая часть данных мер воздействия закреплена в административно-правовых нормах;

назначение этого принуждения состоит в реализации двух функций. Первая – правоохранительная функция государства, вторая – охранительная функция права. Общее назначение данных функций сводится к обеспечению неуклонного выполнения всеми субъектами права требований социальных норм, что достигается путем урегулированной правовыми нормами деятельности правоохранительных органов;

признаки, отличающие исследуемый вид принуждения от иных видов государственного принуждения, можно дифференцировать по: субъекту реализации; количеству нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мер принуждения; их видам; основаниям реализации мер принуждения; количеству мер принуждения; характеру воздействия этих мер;

концептуально-правовая модель как закрепления в законодательстве, так и порядка реализации принуждения правоохранительными органами содержится в ст. 23 Конституции Республики Беларусь. Нормы данной статьи определяют, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях и порядке, предусмотренных только законом (*нормативном правовом акте, имеющем силу закона*);

основаниями для реализации мер принуждения являются юридические факты, вызывающие действие принудительной правовой нормы. К ним можно отнести неправомерные деяния (правонарушения и объективно противоправные действия), а также события (стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии и др.). Важное значение для реализации принуждения имеют легальные (непосредственно закрепленные в законодательстве) и фактические (не закрепленные в законодательстве) юридические презумпции (предположения о том, что деятельность тех или иных лиц, непреодолимых природных сил может привести к общественно вредным, опасным последствиям);

цель принуждения заключается в планируемом результате – достичь безусловного воплощения субъектами публичных общественных отношений требований правовых норм;

эта цель достигается путем решения следующей системы задач: выявить реальные угрозы для охраняемых общественных отношений и противостоять им путем принудительного воздействия на личность (не допустить начала со-

вершения правонарушения); прекратить непосредственно происходящие противоправные действия; оказать помощь нуждающимся; обеспечить нормальный ход процесса по привлечению к ответственности виновных. Зачастую решение одной из задач позволяет достичь намеченной цели;

деятельность сотрудников правоохранительных органов по решению указанных задач представляет собой следующие функции (направления деятельности): предупреждение; пресечение; оказание необходимой помощи; привлечение к ответственности;

в ходе осуществления указанных функций сотрудники применяют следующие виды принудительных мер соответственно: принудительно-профилактические меры; меры непосредственного принуждения; принудительные меры помощи; принудительные деликтно-процессуальные меры;

основными формами реализации данных мер являются применение и исполнение. На первый взгляд может показаться, что принуждение правоохранительные органы могут реализовывать и путем такой пассивной формы реализации норм права, как соблюдение (например, запрет на применение оружия в отношении беременных женщин и др.). Но при соблюдении норм права нет одного из сущностных признаков принуждения – внешнего воздействия принуждающего на волю принуждаемого. Самозаставление не является принуждением. В форме соблюдения норм права принуждение не реализуется;

в форме применения норм права сотрудники реализуют принудительные меры, закрепленные в санкции правовой нормы, путем вынесения в строго определенном процессуальном порядке индивидуально-конкретных предписаний как формы реализации предписывающих норм права. Принудительные меры, закрепленные в диспозиции правовой нормы, регламентирующие обязательное поведение сотрудника правоохранительных органов, реализуются посредством исполнения норм права, путем совершения активных действий как формы реализации обязывающих норм права.

Указанные положения раскрывают основополагающие элементы правовой и сущностной характеристики принуждения, применяемого правоохранительными органами, и, по сути, являются отправными (концептуальными) положениями для разработки указанной выше новой стратегии.